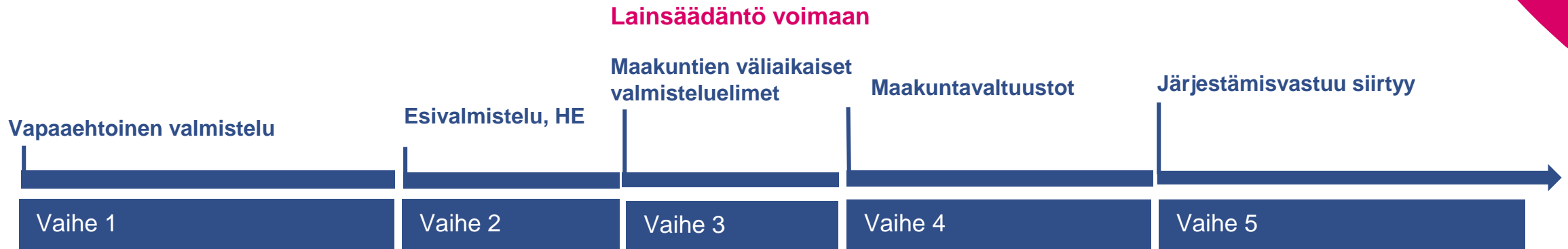


VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Tiekartta

Sote-uudistus

Tiekartta maakuntien perustamiseen ja järjestämisvastuun siirtymiseen



Johtaminen (esim. osaaminen, kyvykkyydet, johtamisen välineet, tuotannon ohjaus, tietopohja, viestintä, verkostot)

Hallinto (esim. rakenteet, demokratia ja osallisuus, henkilöstön siirrot, tietohallinto)

Talous (esim. rahoitus, konsernitalous, omaisuus, sopimukset)

Palvelut (esim. palvelurakenne, -verkko ja -tuotanto, sähköiset palvelut, asiakasviestintä, yhteistyö)



Kehitysehdotukset tiekartan vaiheistukseen sekä jaotteluun

Enemmistö oli tyytyväisiä sekä tiekartan vaiheistuksesta viiteen vaiheeseen, että jaottelusta neljään kokonaisuuteen.

Miten kehittäisit tai muuttaisit tiekartan vaiheistusta?

- Vapaaehtoisen valmistelun harkitseminen.
- 3 -vaiheen nimi ei kuvaa riittävästi ajankohtaa ja se saisi olla lyhyt sillä vasta 4. vaiheessa poliittinen johto on olemassa.
- Vaiheille 1-5 arvioidut ja tavoitteelliset ajankohdat esim. kk tarkkuudella.
- Ennen lakien hyväksyntää ja lakien jälkeen tulisi huomioida aikajanalla ja suunnittelussa vahvemmin, mitä tehtäviä voidaan käynnistää ennen lainsäädännön hyväksymistä ja mitkä vasta sen jälkeen?
- Nivelvaihe (kun lait astuvat voimaan) suunnittelu mahdollisimman toimivaksi jo nyt.
- Suunnitteluvaiheessa tiekartan jako kahteen vaiheeseen: 1) ennen lainsäädännön hyväksymistä ja 2) lainsäädännön hyväksymisen jälkeen.
- Tulisi huomioida tarve ”jälkitöiden vaiheistamiselle” järjestämisvastuun siirtymisen jälkeen

Miten kehittäisit tai muuttaisit tiekartan jaottelua?

- Eniten ehdotettiin tietohallinnon tekemistä omaksi kokonaisuudekseen, koska se on itsessään jo suuri kokonaisuus ja se vaikuttaa myös muihin kokonaisuuksiin.
- Voisi olla lisäksi vielä yhteistyö ja verkostot, jossa otettaisiin huomioon yhdyspinnat sidosryhmien kanssa.

Tiekartta maakuntien perustamiseen ja järjestämisvastuun siirtymiseen: Johtaminen



Lainsäädäntö voimaan

Maakuntien väliaikaiset valmisteluelimet

Maakuntavaltuustot

Järjestämisvastuu siirtyy

Vapaaehtoinen valmistelu

Esivalmistelu, HE

Vaihe 1

Vaihe 2

Vaihe 3

Vaihe 4

Vaihe 5

Johtaminen

- Eriolaisten johtamismallien selvittäminen ja arviointi.
- Yhteisen tietopohjan keräämiseen valmistautuminen. Miten mahdollistetaan tiedolla johtaminen?
- Talouden, toiminnan ja henkilöstön kokonaisjohtamisen kehittämistä tulee tarkastella kokonaisuutena
- Pelastustoimen suorituskykyhanke, valmisteluorganisaation rakentaminen ja valmistelun rahoitusjärjestelyt.
- Yhdistyvien pelastuslaitosten johtamistoimintojen alustava valmistelu. (SM:n johdolla, pelastuslaitokset mukana) kehittää pelastustoimen sisältöä.
- Yhteisten ICT-hankkeiden valmistelu ja rahoitus.
- Johtamisrakenteen valmistuminen sekä kuvaaminen.
- Strateginen luominen ja vapaaehtoisen työn jatkaminen.
- Tiedolla johtamisen mahdollistaminen esimerkiksi tietorakenteilla ja -järjestelmillä. Yhteisen tietopohjan keräämisen ensimmäinen kierros.
- Tiivistetään yhteistyötä eri organisaatioiden välillä.
- Yhdistyvien pelastuslaitosten johtamistoimintojen valmistelu. Pelastustoimen valtakunnallisen yhteistyörakenteen sekä alueellisten tehtävien valmistelu. Pelastustoimen kansallinen johtaminen ja sen kehittäminen. Rinnakkaisista rakenteista luopuminen.
- Vastuuvalmistelijoiden työ käynnistyy maakunnissa viimeistään tässä vaiheessa.
- Johtamisrakennetta koskeva päätöksenteko, organisoituminen sekä työskentelymallien luominen.
- Tiedolla johtamisen mallin rakentaminen ja välineiden käyttöönotto
- Yhteistyömallien suunnittelu.
- Yhteisen tietopohjan toinen keruukierros sekä ensimmäisen kierroksen tietojen hyödyntäminen suunnittelun ja toiminnan tukena.
- Tarvittavan henkilöstön rekrytointi sekä henkilöstön vahvempi osallistaminen.
- Väliaikaisten valmisteluelimien tehtävänmäärittely käytännössä
- Pelastuslaitoksissa tapahtuva palvelutasopäätöksen ja yhdistyvien pelastuslaitosten palvelutuotannon valmistelu.
- VATEn toiminta, alueen tavoitteiden määrittely, esimiesten valmennukset, siirtymän valmistelu, linjausten ja politiikkapapereiden valmistelu, yhteisten tavoitteiden luonnostelu strategiapohjaksi.
- Johtamisrakennetta koskeva päätöksenteko, organisoituminen sekä työskentelymallien luominen.
- Tiedolla johtamisen mallin rakentaminen ja välineiden käyttöönotto
- Yhteistyömallien suunnittelu.
- Yhteisen tietopohjan toinen keruukierros sekä edellisten kierrosten tietojen hyödyntäminen suunnittelun ja toiminnan tukena.
- Tarvittavan henkilöstön rekrytointi sekä henkilöstön vahvempi osallistaminen.
- Väliaikaisten valmisteluelimien tehtävänmäärittely käytännössä
- Pelastuslaitoksissa tapahtuva palvelutasopäätöksen ja yhdistyvien pelastuslaitosten palvelutuotannon valmistelu.
- VATEn toiminta, alueen tavoitteiden määrittely, esimiesten valmennukset, siirtymän valmistelu, linjausten ja politiikkapapereiden valmistelu, yhteisten tavoitteiden luonnostelu strategiapohjaksi.
- Tulevan johdon valinta, johtajien työn aloittaminen ja uusien johtamisrakenteiden käyttöönotto.
- Päätös organisaatiosta ja johtamisjärjestelmästä sekä yhteistyömalleista
- Yhteisen tietopohjan kolmas keruukierros sekä edellisten kierrosten tietojen vertailu ja hyödyntäminen toiminnan käynnistämässä ja seuraavan vaiheen suunnittelussa
- Pelastustoimen kansallinen johtamismalli käytössä. Pelastustoimen yhteistyöalueiden rakenteiden ja järjestelmän vahvistaminen.
- Maakuntien vastuuviranhaltijat aloittavat työnsä. Pelastustoimi kaupungin sisällä maakunnan tehtävissä käytössä.
- Erotetaan operatiivinen johtaminen ja strateginen arvojohtaminen.
- ICT hankkeet valmiit.
- Maakuntaorganisaation käynnistämisestä päättäminen ja siihen liittyvän ohjauksen toimeenpano.
- Johtamisrakenne on valmis ja edelleen kehitettävä
- Johtaminen, ns. sadan päivän suunnitelman toteuttaminen ja onnistumisen varmistaminen.
- Uuden organisaation johtaminen ja haltuunotto.
- Yhteispintojen käynnistäminen peruskuntiin ja kansallisiin toimijoihin
- Maakuntaorganisaation talouden ja toiminnan johtaminen päätettyjen toimintamallien pohjalta.
- Yhteisen tietopohjan neljäs keruukierros sekä edellisten kierrosten tietojen vertailu, aiemman toiminnan arviointi sekä tiedon hyödyntäminen toiminnassa
- Yhdistyvien pelastuslaitosten johtamistoimintojen yhdistäminen.

Tiekartta maakuntien perustamiseen ja järjestämisvastuun siirtymiseen: Hallinto



Lainsäädäntö voimaan



Hallinto

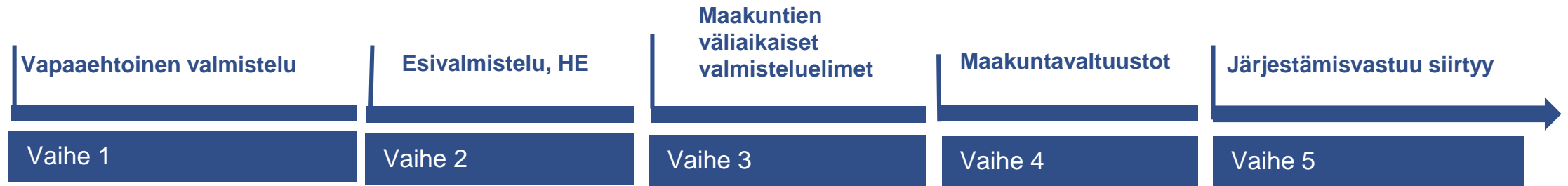
- Henkilöstön hyvinvoinnin ja osaamisen seurannan yhteisen tietopohjan keräämiseen valmistautuminen. Henkilöstön siirrot sekä yhteiset periaatteet henkilöstön palkoissa.
- Tietohallintoratkaisujen suunnittelu, osallistumisen mallien luominen.
- Yhteistyötahojen kartoittaminen
- Vaihtoehtoja tehokkaiden, demokratiaa kunnioittavien, hallintomallien luomisesta.
- Operatiivisen virkamiesjohdon erottaminen strategisesta arvojohtamisesta
- Paikallistasolla kiinteistöjen hallintajärjestelyt.
- Pelastustoimen säädösten, lakien, ICT:n, hallinnon ja organisaation valmistelu sekä yh-teistyöalueiden muodostamisperiaatteet.
- Päätöksentekojärjestelmän kehittäminen, osallistumismallien kuvaaminen ja valmistelu
- Hallinnolliset tukipalvelut, hallintosääntö ja yhdenmukaiset organisaatiomallit.
- ICT:n suunnittelu.
- Pelastustoimen säädösten sekä hallinnon valmistelu. Yhdistyvien pelastuslaitosten hallinnon ja organisaation valmistelu.
- Alustavan suunnittelun vauhdittaminen. Sopimusten ja muiden veloitteiden läpikäyminen alueilla
- Erityislakien muutostarpeiden kartoitus ja valmistelu
- Henkilöstö-, talous-, yleis- ja hankintahallinnon organisoituminen ja prosessien määrittely sekä omaisuuden ja henkilöstön siirtoon liittyvät tehtävät.
- Valmistautuminen vaaleihin sekä seuraavaan vaiheeseen, päätöksenteko ja organisaation johtaminen, yhteistyösopimukset ja hankinnat rajoitetusti, pysyvän sopimusmaailman suunnittelu, valmiusasiat, järjestäjän rakentaminen, ohjaus- ja valvonta,
- Maakuntaorganisaation hallinnon perustaminen, johtavien viranhaltijoiden rekrytointi, henkilöstö-, sopimusten ym. siirtojen suunnittelu, palvelutuotannon organisointimallit, vuoropuhelu luovuttavien organisaatioiden kanssa.
- Pelastuslaitoksissa tapahtuva palvelutasopäätöksen ja yhdistyvien pelastuslaitosten palvelutuotannon valmistelu.
- Henkilöstön siirtojen valmistelu, yt-prosessi, hallinto-, toiminta- ja johtosäännöt on hyväksytty. Valtuustojen ja muiden toimielimien työn käynnistäminen ja tarvittavien päätösten tekeminen. Organisaatioiden siirto. Päätökset demokratiaelimistä ja osallisuuselimistä.
- Hallinto rakentuu ja vakiintuu, hankintojen pidempiaikainen sopiminen ns. ylimenokauden jälkeen muut uudet tavat toimia kumppaneina yritysten kanssa sekä ERVA-alueella, yhteistyösopimukset
- Lait valmiina käyttöön otettavaksi
- Pelastusliikelaitoksen perustaminen sekä toimielinten ja päätöksentekojärjestelmän toiminnan käynnistyminen. ICT-ratkaisujen toteutus.
- Henkilöstösiirrot tehtynä, toimivat tietojärjestelmä, päätöksentekojärjestelmä toimivat.
- Yhteisen tietopohjan neljäs keruukierros sekä edellisten kierrosten tietojen vertailu, aiemman toiminnan arviointi sekä tiedon hyödyntäminen toiminnassa.
- Toiminnan johtaminen ja ohjaaminen, toimielinten toiminnan käynnistyminen. Kansa-laisviestintä sekä raportointi.
- Pelastustoimen säädösten, ICT:n ja yhdistyvien pelastuslaitosten organisaation täytäntöönpano.

Sote-uudistus

Tiekartta maakuntien perustamiseen ja järjestämisvastuun siirtymiseen: Talous



Lainsäädäntö voimaan



Talous

- Talousennusteiden laadinta. Luodaan realistinen ymmärrys alueen taloudesta pitkällä aikavälillä.
- Pilotointibudjetointi sekä budjetoinnin periaatteet.
- Kartoitetaan hyviä esimerkkejä siitä, millaisilla toimintatavoilla on käytännössä onnistuttu palvelutuotannon talouden hallinnassa.

Pelastustoimen rahoituksen tarkastelu ja varmistaminen. Pelastustoimen rahoitukseen liittyvä tarkastelu ja varmistaminen, erityisesti tulevaisuuden kustannusten kasvun osalta (palveluiden kehittäminen). Pelastustoimen rahoitusperiaatteiden läpikäynti ja rahoituksen määrän varmistaminen.

- Talouden rakenteiden valmistelu käynnistyy.
- Talouslukujen selvittely ja yhdenmukaistus.
- Ensimmäinen talouden tilannekuva.
- Budjetti väliaikaiselle valmistelulle.
- Omaisuuden, velvoitteiden ja sopimusten kartoittaminen, tarkentaminen sekä valmistelu.

Pelastustoimen rahoitukseen liittyvä tarkastelu ja varmistaminen, erityisesti tulevaisuuden kustannusten kasvun osalta (palveluiden kehittäminen).

- Ensimmäisen toimintavuoden talousarvion ja toimintasuunnitelman laadinta.
- Rahoitustarpeiden kartoitus ja rahoituksen järjestäminen.
- Budjetin rakentaminen, raportointi ja analysointi, käyttöliittymät johdon eri tasoille järjestelmiin, asiakasmaksut, järjestäjien väliset hinnoittelut, osallistava budjetointi, uudenlaisen talousarvion ja -suunnitelman laatimisprosessi käyntiin.
- Omaisuuden ja sopimusten siirron valmistelu.

- Talousprosessi on kuvattu ja talouden rakenne on valmis.
- Päätös ensimmäisen toimintavuoden talousarviosta sekä hankinnoista.
- Toteutetaan due diligense -menettelyt
- Valmistellaan kriittiset toiminnot.
- JTS-prosessin valmistelu.
- Omaisuuden ja sopimusten siirron toteutus.

- Talousarvioprosessi toimii vuosikellon mukaisesti.
- Taloutta sekä talousarvioita suunnitellaan ja seurataan.
- Poikkeamien käsittely.

Tiekartta maakuntien perustamiseen ja järjestämisvastuun siirtymiseen: Palvelut

Lainsäädäntö voimaan



Vapaaehtoinen valmistelu

Esivalmistelu, HE

Maakuntien väliaikaiset valmisteluelimet

Maakuntavaltuustot

Järjestämisvastuu siirtyy

Vaihe 1

Vaihe 2

Vaihe 3

Vaihe 4

Vaihe 5

Palvelut

- Palveluverkon nykytilan kuvaus
- Palvelujen (palvelumallit, palvelu- ja hoitoketjut) suunnittelu ja kehittäminen
 - Palvelukriteerien ja käytäntöjen työstäminen ja yhdenmukaistaminen
 - Palveluverkon suunnittelu
 - Palvelujen sisällöllinen kehittäminen
 - Palvelujen saatavuuden turvaamisen suunnittelu
 - Selvitys palvelujen digitalisoimisen mahdollisuuksista ja edellytyksistä
 - Asiakas- ja potilastietojärjestelmien yhteishankintojen eteneminen
- Palveluntuotannon hahmottelu/valmistelu ja yhteistyörakenteiden selvittely
- Yhdistyvien PL palvelutuotannon valmistelu
- Palvelutasopäätöksen valmistelu (sis. palvelustrategia, palveluverkko, PL).
- Hankkeiden eteneminen
 - PL suorituskykyhanke
 - Tulevaisuuden sote-keskus ja rakenneuudistus
- SoteDigin rooli
- Tätä vaihetta ei tulisi olla ennen kuin tiedetään, mitä HE sisältää varmuudella
- Palveluiden kartoittaminen
- Edellisen vaiheen (palveluiden suunnittelu ja kehittäminen) jatkaminen ns. käyttövalmiiksi ja päätöksentekoa varten valmiiksi saattaminen
 - palvelujen digitalisointi- ja selvityksen analyysin tulosten sisällyttäminen esivalmisteluun
 - Palvelutason kuvaus nykyisillä resursseilla
 - sähköiset palvelut
- Palvelutuotantosuunnitelman suunnittelu
- Maakuntien palvelujen järjestämissuunnitelman valmistelu
- Järjestämiskriteerien määrittelyä koskevien keskeisimpien päätösten tekeminen
- PL tapahtuva palvelutasopäätöksen ja vastuiden valmistelu (sis. palvelustrategia, palveluverkko).
- Yhdistyvien pelastuslaitosten palvelutuotannon valmistelu
- Yhteistyöalueiden ml. pelastustoimen palveluiden sekä palveluverkon kuvaus
- PL suorituskykyhanke
- Palvelujen (palvelumallit, palvelu- ja hoitoketjut) kehittäminen sekä palveluverkon suunnittelu, palvelukriteerien työstäminen jatkuvat edelleen
- Asiakasyhteistyön malli ja asiakastiedon hallinta sekä raportointi
- Palvelujen digitalisoimisen valmistelu
- Palveluverkon ja sen hallintamenetelmien suunnittelu
 - Palvelujen myöntämisperusteiden ja asiakasmaksujen yhdenmukaistaminen
 - Palvelujen yhtenäistämisen periaatteet ja lainsäädäntö sekä saatavuuden yhdenvertaistaminen
- Vuoropuhelu ja yhdyspinnat eri toimijoiden ja henkilöstön kanssa
- Palvelutuotannon siirtämisen konkreettisten toimien aloittaminen
- Palvelutuotannon suunnittelu ja varmistaminen
- Palveluiden järjestämisen ja tuottamisen periaatteiden ja välineiden valmistelu
- Ajantasainen tilannekuva
- Palvelutasopäätöksen valmistelu, jalkauttaminen ja noudattaminen.
- Yhdistyvien PL palvelutuotannon valmistelu
- PL suorituskykyhanke
- Päätökset tulevasta palvelurakenteesta ja palveluiden kriteereistä, saatavuuden ja saavutettavuuden periaatteista
- Sopimusten siirtyminen ja sopimusohjaus sekä hankintamekanismit valmiit
- Palvelutuotantosuunnitelman ja palveluverkon suunnitelmista hyväksyntään ja eteenpäin valmisteluun
- Asiakasohjaus/viestintä
- ICT ja muut yhteiset palvelut / Palvelujen digitalisoimisen käynnistäminen
- Palveluiden järjestämisvastuun siirtoon valmistelevat tehtävät: viestintä asukkaille, tulevan kehittämissuunnitelman laatiminen, oman tuotannon tehostaminen, ostopalveluiden ohjaus ja valvonta, raportoinnin kehittäminen, liiketoimintavastuun vahvistaminen esimiehillä
- Uusien palvelunantokriteerien toimivuuden seuranta
- Palvelutasopäätösten ja muiden palvelulupausten vahvistaminen.
- Palvelutuotanto toimii palvelutasopäätöksen mukaisesti
- Palvelujen järjestämissuunnitelman toteuttaminen ja palvelutuotannon johtaminen
- Kansalaisviestintä
- Laadunhallinta, seuranta ja arviointi sekä kehittäminen
- Vuorovaikutus, osallisuus ja yhdyspintatyöskentely
- Pelastusliikelaitoksen toiminnan ja palvelutuotannon käynnistäminen palvelutasopäätöksen mukaisesti

Sote-uudistus



Muut huomiot tiekartasta

- Eri kohtien/asioiden vaiheistaminen on haastavaa, koska menevät limittäin muiden vaiheiden kanssa
- Eri toimijoiden roolien huomioiminen tiekartan vaiheissa
- Alueiden erilaisuus ja erilaiset lähtöasetelmat huomioitava
- Selvyttä VATE:n rooliin, toimintaan ja perustamiseen.
- Hyvinvointikuntayhtymien ja nykyisten järjestäjien kokemusten hyödyntäminen tiekartassa
- Muuttuvat olosuhteet ja päätökset tulee huomioida tiekartan ylläpitämisessä/päivittämisessä koko ajan
- Tavoiteaikataulun ja eri vaiheiden keston kiinnittäminen hallituksen esitysluonnokseen
- Kaikkia tiekartan teemoja tulee työstää yhdessä niitä synkronoiden
- Edellisen uudistuksen tuotoksien hyödyntäminen vahvemmin osana tiekarttaa.
- Valmistelun kuvaaminen prosessina
- Teemat tulee määritellä ja fokusoida (esim. johtaminen), jotta luodaan kattava kokonaiskuva keskeisistä asioista ja vaiheista
- Tiekartan toteutumista tulisi seurata ja tarpeen tullen ohjata maakuntia